

מדינת ישראל

משרד הבריאות

משרד האוצר

ועדת המחירים

ג' אב תשפ"ב
31/07/2022

סיכום דיוני ועדת המחירים – מוצרי קנביס לשימוש רפואי

משתתפים

חברי הוועדה

מר יובל טלר חסון – יו"ר ועדת המחירים, משרד האוצר
מר אסף גבע – חבר ועדת מחירים, משרד האוצר
מר חיים הופרט – חבר ועדת המחירים, המפקח על המחירים במשרד הבריאות
גב' זהבה רומנו – מ"מ חברת ועדת המחירים, משרד הבריאות

משתתפים נוספים

גב' אביגיל ונקרט – מרכזת ועדת המחירים, משרד האוצר
עו"ד ינון גוטגליק – הלשכה המשפטית, משרד האוצר
גב' גאיה עופר – רפרנטית בריאות, משרד האוצר
מר אוהד מרדכי – משרד האוצר
מגר' יובל לנדשפט – מנהל היחידה לקנביס רפואי, משרד הבריאות
גב' נריה שטאובר – ראש אגף כלכלה, משרד הבריאות
מר שי מעוז – מנהל תחום רגולציה ותקצוב, משרד הבריאות
עו"ד רננה מיסקין – הלשכה המשפטית, משרד הבריאות
מר אורי שי פרידלנד – רפרנט תקציבים, משרד הבריאות
מר גד רחמני – אגף תקציבים, משרד הבריאות

מועד הדיון

17.1.2022, וכן דיונים טלפוניים בתאריכים 10.5.2022 ו-25.07.2022

רקע

ביום 24.3.2021 פרסמה ועדת המחירים המשותפת למשרד האוצר ולמשרד הבריאות (להלן – **ועדת המחירים** או **הוועדה**) את החלטתה בעניין מוצרי הקנביס לשימוש רפואי, לפיה הוועדה מחליטה להמשיך לבצע בחינה של שוק הקנביס לשימוש רפואי באופן רציף ולאורך זמן עד להתייצבותו, כאשר לאור המידע שיצטבר, ניתן יהיה לבחון בהמשך את הצורך בפיקוח כאמור (להלן – **החלטת הוועדה** או **ההחלטה**; **קישור לסיכום הדיון**). בהחלטה צוין כי הוחלט שלא להמליץ לשרים בעת הזאת על הטלת פיקוח מחירים על מוצרי הקנביס לשימוש רפואי, וזאת מכיוון שהשוק עדיין מאופיין ברמת תנודתיות גבוהה וטרם התייצב, הן מבחינת המחירים והן מבחינת הרכב המוצרים.

החלטה זו התקבלה בהמשך להחלטת ועדת הערר, כהגדרתה בסעיף 1 לחוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996 (להלן – **חוק הפיקוח או החוק**) מאוקטובר 2020, בעניין הטלת פיקוח מחירים על מוצרי קנאביס לשימוש רפואי. החלטת ועדת הערר, עליה הסכימו חבריה פה אחד, קבעה כי: 'לא בשלה העת להטלת פיקוח מחירים על מוצרי הקנאביס הרפואי, וזאת בשל השינויים בשוק אשר טרם התייצב ועדיין נמצא בתהליכי שינוי (כניסת עוסקים חדשים, שינויים במגמות הצריכה, פתיחת השוק ליבוא ולייצוא ועוד). בכל הנוגע לפיילוט הייצוא, יש מקום לבחון את תוצאותיו ובכלל זה האם פתיחת

מדינת ישראל

משרד הבריאות

משרד האוצר

ועדת המחירים

השוק לייצוא תצליח לשנות את תמונת המצב בשוק הקנאביס ובמחירים לצרכן. לכן, יש לתת הזדמנות לפיילוט ולבחון את הצלחתה או אי הצלחתה בתום שלושת החודשים". לאור האמור, ועדת הערר ביקשה מוועדת המחירים לערוך דיון בנושא כעבור 4 חודשים על מנת לבחון את מצב שוק הקנאביס לשימוש רפואי בישראל, מבנה השוק ורמת התחרות בו ואת השלכות פיילוט היצוא והשפעתו על המחירים. עוד ביקשה ועדת הערר כי ככל שבעקבות דיון זה הדבר יידרש, תקיים ועדת המחירים דיון נוסף בנוגע לצורך בפיקוח מחירים על מוצרי הקנאביס (קישור לסיכום הדיון של ועדת הערר). דיונים כאמור התקיימו ביום 1.3.2021 וביום 14.3.2021, ולאחריהם פורסמה החלטת הוועדה.

בהתאם להחלטת הוועדה, המפקח על המחירים במשרד הבריאות (להלן – המפקח על המחירים) המציא ביום 26.05.2021 לעוסקים בשוק דרישה לקבלת הנתונים. דרישת הנתונים כללה, כמפורט בהחלטה, דרישה לקבלת נתונים בדוקים ומדויקים לגבי מחירי המוצרים בפועל (כולל המחירים לאחר הנחות שונות שהוצעו למטופלים או שניתנות בפועל) עבור כל חודש, החל מאפריל 2020 ועד לספטמבר 2021. בתגובה לדרישה, מספר עוסקים בתחום העלו טענות באשר לסמכות המפקח לדרוש דרישה זו ובנוסף, על חוסר האפשרות הטכנית למלא אחר הדרישה בחלק מהמקרים.

בתאריך 12.7.2021 ועדת המחירים התכנסה לדון בטענות העוסקים. ראשית, כאמור נטען כי אין בסמכות המפקח על המחירים לדרוש את הנתונים, בהיעדר צו פיקוח. באשר לטענה זו, עמדת הוועדה הייתה שסעיף 31(א) לחוק הפיקוח מקנה את הסמכות הנדרשת. שנית, עלו טענות מצד העוסקים לפיהן הדרישה לנתונים מהווה הכבדה ועודף רגולציה, וכי בחלקה לא ניתן לעמוד מטעמים טכניים. לאחר בחינת הטענות, הוועדה הגיעה למסקנה כי ניתן לצמצם חלק מדרישות הדיווח, תוך שמירה על אפקטיביות הדיווח. עוד ציינה הוועדה כי היא רואה חשיבות רבה בשיתוף הפעולה של העוסקים, וכי בהיעדרו יהיה ניתן לעשות שימוש בסמכויות הקבועות בחוק לרבות סמכות אכיפה ואף לקבוע בצו פיקוח חובת דיווח לפי פרק ז' לחוק.

המפקח על המחירים במשרד הבריאות שלח מכתב בתאריך 05.09.2021 לעוסקים עם בקשת נתונים מעודכנת, ונציגי המשרד פנו בנוסף לחלק משמעותי מהעוסקים בתחום, אך המענה שהתקבל היה חלקי ולא מספק על מנת לייצר תמונה ברורה של מצב השוק לוועדה.

סיכום והחלטה

החלטות ועדת המחירים הקודמות ביחס לפיקוח על הקנאביס הרפואי, והחלטת ועדת הערר, קבעו כי השוק עדיין התאפיין בשינויים משמעותיים ולכן אין מקום להטיל פיקוח מחירים בצורת מחיר מרבי. עם זאת, עקב החשש שמקטעים מהשוק עלולים להתאפיין בתחרותיות נמוכה, הנובעת מביקוש קשיח של חלק מהמטופלים, ועקב חשיבות המוצר למטופלים, החליטה הוועדה להמשיך ולעקוב אחרי שוק זה ולבחון את הצורך בפיקוח לפי מחיר מרבי בהמשך. רמת ההיענות לדרישות הנתונים שהמציא המפקח על המחירים במשרד הבריאות הייתה נמוכה, וזאת למרות סמכותו של המפקח לדרוש נתונים בהתאם לסעיף 31(א) לחוק הפיקוח. הוועדה סבורה שמקטעים משוק הקנאביס לשימוש רפואי עלולים להתאפיין בתחרותיות נמוכה ונדרש מידע נוסף לצורך גיבוש תמונת המצב בשוק, ומכאן שיש מקום להחיל את חוק הפיקוח על מוצרי הקנאביס לשימוש רפואי בהתאם לעילות הקבועות בסעיף 6(א)3. כמו כן ממליצה הוועדה כי רמת הפיקוח שתקבע תהיה לפי פרק ז' לחוק הפיקוח – דיווח על מחירים ורווחיות.

מדינת ישראל

משרד הבריאות

משרד האוצר

ועדת המחירים

החלטה זו של הוועדה תהיה כפופה לשימוע ציבורי. גופים המעוניינים, רשאים להעביר התייחסות בכתב, עד לתאריך 14.08.2022 לכתובת הדוא"ל: medical.prices@MOH.GOV.IL.

ביחס לטענות על ההכבדה הרגולטורית הנובעת מאופי בקשת הנתונים, הוועדה כאמור לעיל הגיעה למסקנה כי ניתן להתאים חלק מדרישת הדיווח, באופן שיקל עם המדווחים, תוך כדי שמירה על אפקטיביות הדיווח. להלן מתכונת הדיווח העדכנית:

בקשת נתונים עדכנית

להלן פירוט בדבר הדיווח הנדרש לפי תקופות:

1. התקופה שבין אפריל 2020 לבין אוקטובר 2020 – אין צורך לדווח.
2. דיווח בדיעבד על חודשים נובמבר ודצמבר 2020, מרץ 2021, אפריל 2021, וכן דיווח חודשי בתקופה שבין יולי 2021 לבין יולי 2022.
3. דיווח חודשי מלא החל מאוגוסט 2022.

להלן פירוט דרישת הדיווח המעודכנת:

1. בתי מרקחת:

- א. כמויות מכר מכל מוצר, בדיווח לפי המספר הקטלוגי של היק"ר/ברקוד בנוסף לשם המוצר וקטגוריית המוצר (בגרמים).
- ב. מחיר מכירה ממוצע (משוקלל) בפועל לכל מוצר לחודש קלנדרלי לפי המספר הקטלוגי של היק"ר/ברקוד, מחיר מינימום ומחיר מקסימום, בנוסף לשם המוצר וקטגוריית המוצר (מחיר ל-10 גרם), או לחלופין פירוט של מחירי השיווק של כל המכירות.
- ג. דיווח על מבצעי כמות (דוגמת קנה/י 30 גרם במחיר 20 גרם), לרבות הנחות לחברי מועדון וכיו"ב, לפי המספר הקטלוגי של היק"ר/ברקוד בנוסף לשם המוצר וקטגוריית המוצר. יש לדווח את המחיר הממוצע (משוקלל) בפועל לחודש קלנדרלי עבור כל מוצר.

2. בתי מסחר:

- א. כמויות מכר חודשיות לכל בית מרקחת לכל מוצר, לפי המספר הקטלוגי של היק"ר/ברקוד בנוסף לשם המוצר וקטגוריית המוצר (בגרמים).
- ב. דיווח על מבצעי כמות (דוגמת קנה/י 30 גרם במחיר 20 גרם), לרבות הנחות לחברי מועדון וכיו"ב, לפי המספר הקטלוגי של היק"ר/ברקוד בנוסף לשם המוצר וקטגוריית המוצר. יש לדווח את המחיר הממוצע (משוקלל) בפועל לחודש קלנדרלי עבור כל מוצר.
- ג. מחירי שיווק חודשיים בממוצע משוקלל לכל מוצר, לפי המספר הקטלוגי של היק"ר/ברקוד, מחיר מינימום ומחיר מקסימום, בנוסף לשם המוצר וקטגוריית המוצר (מחיר ל-10 גרם), או לחלופין פירוט של מחירי השיווק של כל המכירות.
- ד. בתי מסחר שפועלים גם או רק כנותני שירות ואינם רוכשים את מוצרי הקנאביס, לא ידווחו את מחירי המוצרים אלא את העלות הממוצעת המשוקללת המשולמת על ידי היצרן בעד השירות לכל מוצר ואת הכמות מכל מוצר, לפי המספר הקטלוגי של היק"ר/ברקוד בנוסף לשם המוצר וקטגוריית המוצר (בגרמים).

3. מפעלים:

- א. כמויות מכר חודשיות לכל בית מסחר לכל מוצר, לפי המספר הקטלוגי של היק"ר/ברקוד בנוסף לשם המוצר וקטגוריית המוצר (בגרמים).

מדינת ישראל

משרד הבריאות

משרד האוצר

ועדת המחירים

ב. מחיר לצרכן ומחיר שיווק חודשי ממוצע (משוקלל) לכל מוצר, מחיר מינימום ומחיר מקסימום, לכל בית מסחר ובית מרקחת לפי המספר הקטלוגי של היק"ר/ברקוד בנוסף לשם המוצר וקטגוריית המוצר, או לחלופין פירוט של מחיר השיווק של כל המכירות. ג. מפעלים שפועלים גם או רק כנותני שירות ועבור מוצרים אלו אינם רוכשים את חומר הגלם, לא ידווחו את מחירי המוצרים אלא את העלות הממוצעת המשוקללת המשולמת על ידי היצרן בעד השירות לכל מוצר ואת הכמות מכל מוצר, לפי המספר הקטלוגי של היק"ר/ברקוד בנוסף לשם המוצר וקטגוריית המוצר (בגרמים).

4. מגדלים:

א. כמויות מכר חודשיות לכל מפעל, בית מסחר ובית מרקחת וכן כמויות שנופקו על ידי המגדל ללא מכירה לפי קטגוריית המוצר ולפי מספר האצווה בנוסף לשם המוצר במידה שקיים (בגרמים).

ב. מחירי שיווק חודשי ממוצע (משוקלל), מחיר מינימום ומחיר מקסימום, לכל מפעל, בית מסחר ובית מרקחת לפי מספר אצווה לקטגוריית מוצר, ושם המוצר במידה שקיים (מחיר ל-10 גרם), או לחלופין פירוט של מחירי השיווק של כל המכירות.

ג. מגדלים שפועלים גם או רק כנותני שירות ואינם הבעלים של מוצרי הקנאביס המיוצרים על ידם, לא ידווחו את מחירי המוצרים אלא את העלות הממוצעת המשוקללת המשולמת על ידי הבעלים בעד השירות לכל מוצר ואת הכמות מכל מוצר, לפי המספר הקטלוגי של היק"ר/ברקוד בנוסף לשם המוצר וקטגוריית המוצר (בגרמים).

5. יבואני מוצרים מוגמרים:

א. כמויות מכר חודשיות לכל בית מסחר או בית מרקחת, לכל מוצר, לפי המספר הקטלוגי של היק"ר/ברקוד בנוסף לשם המוצר וקטגוריית המוצר (בגרמים).

ב. דיווח על מבצעי כמות (דוגמת קנה/י 30 גרם במחיר 20 גרם), לרבות הנחות לחברי מועדון וכיו"ב, לפי המספר הקטלוגי של היק"ר/ברקוד בנוסף לשם המוצר וקטגוריית המוצר. יש לדווח את המחיר הממוצע (משוקלל) בפועל לחודש קלנדרלי עבור כל מוצר.

ג. מחירי שיווק חודשיים בממוצע משוקלל לכל מוצר, לפי המספר הקטלוגי של היק"ר/ברקוד, מחיר מינימום ומחיר מקסימום, בנוסף לשם המוצר וקטגוריית המוצר (מחיר ל-10 גרם), או לחלופין פירוט של מחירי השיווק של כל המכירות.

6. יבואני חומרי גלם:

א. כמויות מכר חודשיות לכל חוות גידול, מפעל וכן כמויות שנופקו על ידי היבואן ללא מכירה, לפי קטגוריית המוצר ולפי מספר האצווה בנוסף לשם המוצר במידה שקיים (בגרמים).

ב. מחירי שיווק חודשי ממוצע (משוקלל), מחיר מינימום ומחיר מקסימום, לכל חוות גידול, מפעל לפי מספר אצווה לקטגוריית מוצר, ושם המוצר במידה שקיים (מחיר ל-10 גרם), או לחלופין פירוט של מחירי השיווק של כל המכירות.

7. כלל העוסקים (למעט בתי מרקחת) – כל עוסק הממשיך לספק מוצרי קנאביס לשימוש רפואי באספקה ישירה למטופל:

א. כמויות מכר חודשיות מכל מוצר, בדיווח לפי המספר הקטלוגי של היק"ר/ברקוד בנוסף לשם המוצר וקטגוריית המוצר (בגרמים).